Министерство экологии Челябинской области информирует о новой системе обращения с ТКО

В последние годы в федеральное законодательство «Об отходах» внесены существенные изменения, основной целью которых является создание новой, эффективной и безопасной системы обращения с коммунальными отходами.

Закон № 89-ФЗ был существенно изменен и дополнен Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ. В частности, вступают в действие нормы, касающиеся перераспределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления в области обращения с отходами.

К основным полномочиям субъектов РФ отнесены:

- необходимость разработки территориальной схемы обращения с отходами,

- определение региональных операторов по обращению с ТКО,

- утверждение новых тарифов на услугу в области обращения с ТКО.

Также законодательством определено содержание региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, требования к территориальным схемам в области обращения с отходами.

Также урегулирована деятельность, предусматривающая особенности заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, виды деятельности и тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащие регулированию, порядок государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, особенности организации государственного контроля (надзора).

Предусматривается, что для осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территориях субъектов Российской Федерации создаются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор) - юридические лица, которым на основании конкурсного отбора присваивается статус регионального оператора на срок не менее 10 лет.

В целях установления поэтапного перехода субъектов Российской Федерации на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами, предусматривается, что введение в субъектах Российской Федерации обязанности граждан по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, должно быть осуществлено не позднее 1 января 2019 года. В связи с этим субъектам Российской Федерации в течение 2017 года необходимо завершить работу по разработке и установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утверждению региональных программ, корректировке территориальных схем, подготовке документации об отборе региональных операторов и проектов соглашений об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, переход субъектов Российской Федерации на новую систему обращения с отходами должен быть завершен до 1 января 2019 года.

И первый этап этого перехода — это разработка территориальной схемы обращения с отходами. Территориальная схема обращения с отходами Челябинской области, которая утверждена в 2016 году, предусматривает деление Челябинской области на 6 кластеров, в каждом из которых будут работать региональные операторы.

Деление области на кластеры выполнено по принципу объединения территории небольших городов с крупными административными центрами с целью решения проблемы обращения с ТКО на территории всех муниципальных образований Челябинской области, в том числе инвестиционно малопривлекательных. Выделено 6 кластеров: Челябинский, Магнитогорский, Кыштымский, Карабашский, Саткинский и Усть-Катавский кластеры.

Новая система обращения с ТКО направлена на формирование современной, экологически безопасной отрасли обращения с ТКО, в том на создание новых объектов обращения с ТКО, соответствующих требованиям законодательства. Работа по созданию новых объектов обращения с отходами на территории региона осуществляется с применением механизма государственно-частного партнерства. Первое концессионное соглашение заключено в декабре 2015 года. По условиям соглашения концессионер (АО «Управление отходами») создает на территории Магнитогорского кластера 5 объектов: МСК с полигоном ТКО вблизи г. Магнитогорска и три мусороперегрузочных станции. Общий объем инвестиций — 1,15 млрд. рублей. В настоящее время завершено проектирование объектов, проведены общественные слушания по строительству полигона, проектная документация направлена на государственную экологическую экспертизу. Строительство объектов планируется начать в 2018 году после получения разрешительных документов и заключений государственных экспертиз.

По такому же принципу привлечения частных инвестиций планируется создать объекты обращения с ТКО на территории Челябинского кластера. Здесь необходимо построить 7 объектов: МСК с полигоном вблизи г. Челябинска и 5 мусороперегрузочных станций. Общий объем инвестиций 3,540 млрд. рублей. Конкурс на право заключения такого концессионного соглашения объявлен в ноябре 2017 года.

Создание новых объектов обращения с ТКО будет способствовать закрытию и рекультивации свалок ТКО, не соответствующих требованиям законодательства. По наиболее крупным свалкам работа уже началась. В 2017 году организованы инженерные изыскания на земельных участках, занятых Челябинской и Магнитогорской свалками. Работы по рекультивации свалок планируется начать в 2020 году после разработки проектной документации. Для рекультивации свалок планируется привлекать средства федерального бюджета.

Перспективный рост тарифов обусловлен, прежде всего, введением новых услуг по обращению с ТКО, не оказываемых населению в настоящее время (например, по обработке, обезвреживанию и размещению ТКО), а также организацией 100% охвата территории деятельности регионального оператора сбором и вывозом ТКО, обновлением контейнерного парка.

Кроме этого, при формировании единого тарифа на услугу регионального оператора учитываются затраты на создание и эксплуатацию объектов обращения с ТКО, что также приведет к повышению платы за коммунальные услуги.

Например, для регионального оператора по обращению с ТКО в Магнитогорском кластере на 1 год деятельности Министерством тарифного регулирования и энергетики установлен тариф в размере 87,5 руб./чел в месяц.

По предварительной оценке, максимальный размер тарифа на коммунальную услугу по обращению с ТКО составит в среднем по региону около 100 рублей с человека в месяц. В настоящее время средний размер платы граждан за услуги по обращению с ТКО составляет 65,00 руб./чел в месяц, что составляет около 0,2 % от структуры среднего уровня платы граждан за коммунальные услуги.

В 2017 году Челябинская область в числе пилотных регионов приступила ко 2-му этапу перехода на новую систему обращения с отходами — определению региональных операторов в каждом кластере. Начать решено было с Магнитогорского кластера, поскольку в нем наиболее полно сформирована схема объектов обращения с ТКО, и можно довольно точно определить стоимость услуг регионального оператора.

17 мая 2017 г. по итогам проведенного конкурса заключено соглашение с региональным оператором по Магнитогорскому кластеру — ООО «Центр коммунального сервиса». В настоящее время региональным оператором получен тариф на коммунальную услугу в размере 429,19 руб./куб.м (87,5 руб. с человека/мес). Заключены договоры со всеми операторами (перевозчиками), работающими в зоне деятельности регионального оператора. Продолжается работа по заключению договоров на услугу регионального оператора с абонентами, осуществляется инвентаризация несанкционированных свалок, начата работа по обустраиванию дополнительных контейнерных площадок. Подготовлена инвестиционная программа.

23 ноября 2017 г. по итогам проведенного конкурса заключено соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО с региональным оператором по Кыштымскому кластеру — ООО «Спецсервис». Единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для ООО «Спецсервис» в настоящее время не утвержден. Предельный срок, установленный соглашением об организации деятельности по обращению с ТКО для утверждения единого тарифа — 01.06.2018 года. Ориентировочный размер единого тарифа на услугу регионального оператора на 2018 год — 48,50 руб/мес с человека, на 2019 год — 82,0 руб/мес с человека.